中華合作時報 C1

安全时讯

SAFETY TIMES· CHINA CO-OPERATION TIMES

2010年2月9日 星期二 第6期(总第2581期)

安全时讯 安全七日谈

安全要“以人为本”

□ 李 晓

2月6日，北京市丰台区一烟花爆竹销售点发生爆炸，令人后怕的是，爆炸地点距离居民楼不足百米。烟花爆竹几乎是每家每户过年的必备物品，随着春节的临近，日前，北京市安监局启动了烟花爆竹集中执法检查行动，将在全市范围内开展连续28天高密度检查，特别是在检查中加入了“人员聚集区、繁华街区”的内容，做到传统民俗与安全生产两不误，保障公众的生命和财产安全。

2月3日上午11时许，武广高铁G1002次列车行驶至长沙南站时由于机器发生故障，导致该车在长沙南站滞留两个小时。据乘客介绍，当时列车里大概有1000多名乘客，车内空调虽然开着，但仍有不少乘客感到呼吸困难，有头晕、胸闷的感觉。中午11点20分许，13号车厢里一个婴儿被憋得气喘，小脸被憋得通红，一直在哭闹，但是由于车门迟迟没有打开，这位父亲最终急得用安全锤砸裂了车门玻璃。事后，铁道部门介绍说，不开门是为了保证车上旅客的安全，然而，安全工作的成果应该是让公众“受惠”，而不是“受罪”！

近日，山西长治市市长张保表示，安全生产人命关天，是最重要的惠民工程，只有把安全生产抓好、抓实、抓出成效，才能实现真正意义上的和谐发展。而河南省更是将安全生产“上纲”——据了解，河南省委、省政府已将安全河南创建列入2010年“十大民生工程”，并制定了安全发展2010年行动计划，全省都将以此为纲，统领整个安全生产工作。

安全生产、以人为本，其中一个重要方面就是安全生产的根本性目的是保护人的生命健康和财产安全，实现人对幸福生活的追求。因此，“惠民工程”、“民生工程”，这才是安全生产工作今后发展的方向。我们有理由相信，随着“以人为本”的思路进入安全生产领域，今后因此受益的应该不仅仅是工矿企业等传统的安全主体，而是和谐社会中的每一个人。

安全时讯 新闻纵览

督察组分赴各地查节前安全

本报讯 国务院安委会办公室1月29日发出通知，部署从1月底至3月底在全国组织开展安全生产检查和督查工作。

此次检查和督查范围是所有行业（领域），重点检查煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、人员密集场所、渔业船舶、冶金制造、民爆、电力、旅游等行业（领域）。主要内容包括高危行业企业特别是国有重点煤矿企业加强安全管理，节后复产复工企业落实安全措施情况，加强应急值守工作情况等。

2月3日，由国家安监总局和国家煤监局组成的9个督查组，分别赴内蒙古、辽宁、上海、江西、湖北、云南、陕西、甘肃、新疆及新疆生产建设兵团开展春节前安全生产督查。

（本报综合）

通化公安处提高旅客列车消防能力

本报讯 进入春运以来，吉林通化公安处消防部门组织开展了旅客列车防火演练，切实提高了乘务人员自防自救的能力，收到了较好的效果。

在此之前，公安处抽调专人以“火的警示”录像片为教材，组织六次专题讲座，以旅客列车的消防知识等为主要内容对2290名乘务人员进行培训，并进行了闭卷考试。通过演练和培训，使全体乘务人员了解了旅客列车消防基本知识，增强了旅客列车发生火灾爆炸事故的应急处理能力。

（李晓斐 王雁群）

编辑：李彩琴 safetynews@126.com
国内统一刊号：CN11-0247
广告经营许可证：京丰工商广字第0073号
编辑部电话：010-63702268
地址：北京丰台西南四环188号总部基地6区12号楼
邮编：100070 网址：Http://www.zh-hz.com
印刷：北京中石油报印刷厂

安全时讯 安全瞭望台

“黑名单”的执行之路

『曝光』的意味大于『惩戒』？

□ 本报记者 李彩琴

在年初的全国安全生产工作会议上，国家安监总局局长骆琳说，要把加强监管的要求集中体现到安全生产执法行动中，其中很重要一点就是“要坚持和完善‘黑名单’制度，通过媒体曝光一批非法违法导致重特大事故的反面典型”。而目前各地各行业的“黑名单”制度，究竟执行得如何呢？

部分企业关停 早于“黑名单”曝光

2008年10月7日，国家安监总局新闻发言人黄毅表示，凡是发生一次死亡10人以上的重特大事故的企业都将列入黑名单，工商、信贷、保险等行政许可部门要根据黑名单对企业实行制裁措施，把打击非法生产和建立企业诚信机制结合起来。11月3日，国家安监总局网站公布了首批被列入“黑名单”的42起重特大生产安全事故责任企业名单。

时隔快一年半，记者分别查阅了这些企业的“现状”，发现这42家上了“黑名单”的企业里，有的已经被关停，甚至有的在上“黑名单”之前已经被关停了。而这些企业，大部分是非法违法生产的企业。

2008年4月12日，辽宁省葫芦岛市南票区沙锅屯村第三煤矿发生死亡16人的重大瓦斯爆炸事故。当年7月，当地政府关闭该煤矿，并要求相关部门收缴该矿相关证照，停止供电、供水、供火工品，拆除电源和地面设施，炸毁井筒、填平场地、恢复地貌。

湖南省郴州市永兴县张家洲煤矿于2008年3月26日发生井下煤与瓦斯突出事故，死亡13人。事故发生后不久，该煤矿就被当地政府关闭，当年9月，安全生产许可证被湖南煤矿安全监察局注销。

发生火灾的广东深圳舞王俱乐部本身就无营业执照，无文化经营许可证，消防验收不合格，属于无牌无照擅自经营。发生事故后自然不可能再重新运营。

这也就意味着，有的企业上“黑名单”时，已经“名存实亡”了，也就是说，它们的名字出现在名单上，无非就是曝光一下，起一个警示作用。

部分“上单”企业 被吊销证照

这些上了“国家级黑名单”的企业，有的已经被吊销了安全生产许可证。

记者了解到，黑龙江省鸡西市麻山区建宝煤矿2008年2月28日发生透水事故，死亡14人，当年7月，黑龙江煤矿安全监察局已经下发文件称，决定对该煤矿的煤矿安全生产许可证予以吊销。

云南省昭通市威信县水洞坪煤矿于2008年3月14日发生煤与瓦斯突出事故，死亡14人。事后，颁证部门就吊销了《煤矿矿长资格证》和《煤炭生产经营单位主要负责人安全资格证》及《威信县鹏盛矿山技术服务中心的工商营业执照》。而同时“上单”的山西沁水县尉迟煤业有限公司采矿许可证于2009年8月17日被吊销。

记者查了《安全生产许可证条例》和《煤矿企业安全生产许可证实施办法》，并没有发现企业被吊销安全生产许可证后多长时间可以重新申领。而《建筑施工企业安全生产许可证动态监管暂行办法》则表示，建筑施工企业安全生产许可证被吊销后，自吊销决定作出之日起一年内不得重新申请安全生产许可证。

上了“黑名单”、可能遭遇“停牌”

在建设领域，“黑名单”的作用主要表现为“停牌”。如河南很早就开始建立公路建设市场从业单位及人员的信用档案，对这些人员在项目建设全过程中的招投标、施工、工程验收等工作进行专门的信用档案建立和管理，对其违规行为予以披露，企业或个人一旦上了“黑名单”，将受到资质降级、禁止进入行业等严厉惩处。这是各地的普遍做法，2009年11月，安徽合肥市就把一个拥有近十项隐患的建设公司的项目经理梁某列入黑名单，一年内不得在经济开发区内从事建筑活动，并对该责任人记不良行为记录一次。

2009年10月，湖北宜昌市出台煤矿安全生产“黑名单”制度，首批确定了20家煤矿，由所在地的安监部门“近距离”监管。根据规定，煤矿整改完毕要求恢复生产，要向所在地安监部门提出书面申请，经验收合格并下达同意通知书后方可恢复生产。而且，列入“黑名单”的煤矿，一年后才能申请退出。

“黑名单”制度 尚有争议

对“黑名单”表扬者认为，“黑名单”能促整改。如截至2009年三季度，广东深圳市共确定并公布消防“黑名单”单位401家，完成整改399家，99.5%的“黑名单”单位消除了火灾隐患。但也有人士指出，见识了各个领域大小不同的“黑名单”，发现除了按照法律规定的条款，对“黑名单”企业采取吊销证照、罚款、处理责任人等措施外，“黑名单”制度本身并没有太多的的惩戒和约束力。而它在出现之前就被赋予的“通过工商、信贷、保险等多部门联合制裁、把打击非法违法和建立企业诚信机制结合”的功能并没有明显显现，特别是一些被曝光的企业在“上榜”之前事实上已经被关停，使得“黑名单”更像是一个“曝光台”，而失去了原本设定的功能。

在具体的操作过程中，不同地区不同企业的操作方式有差异，上了“黑名单”的企业怎么下来，尚没有明确的规定。可以肯定的是，“黑名单”执行之路的“平淡”，意味着制度成熟尚需时日，相关部门仍需努力。

2009年安全生产责任企业名单公布

本报讯 2月3日，国家安全监管总局发布公告，向社会公布了2009年度重特大生产安全事故责任企业（单位）名单，即安全生产“黑名单”。同时公布的还有2009年度15起发生在非法人单位的重大事故情况。

2009年全国共发生重特大生产安全事故67起、死亡1128人（与2008年相比减少29起、845人）。其中，52起发生在生产经营企业或单位，15起发生在非生产经营单位。

进入《2009年重特大生产安全事故责任企业（单位）名单》的责任单位包括：因为去年元宵节大火而“上单”的中央电视台新台址建设工程办公室；造成78人死亡的屯兰矿所属单位——山西焦煤集团西山煤电集团公司；重庆市能源投资集团松藻煤电公司、重庆巨能建设（集团）公司川九建设公司，“上单”原因系2009年5月30日同华煤矿发生煤与瓦斯突出事故，死亡30人；还有河南省平顶山市新华区四矿（2009年9月8日，发生瓦斯爆炸事故，死亡76人）、黑龙江龙煤集团鹤岗分公司（2009年11月21日，新兴煤矿发生煤与瓦斯突出和瓦斯爆炸事故，死亡108人）等52家责任单位。

2009年非法人单位重大事故情况包括：1月3日，山东省潍坊市潍城区一非法烟花爆竹窝点发生爆炸事故，死亡13人；1月6日，西藏自治区林芝地区察隅县一辆农用车（云R20565）翻下山崖，死亡12人；8月1日，山东省烟台市海阳县一辆私营中型客车（鲁FA8237）与新疆新通集团公司一辆大货车（新A27365）相撞，死亡11人等15起事故。涉及车祸、火灾、船舶事故、非法采煤窝点窒息事故等多种事故类型。

（大山）

国家安监总局政策法规司
中华合作时报·安全时讯周刊
联合主办

举报隐患奖万元 春节期间抓安全

春节临近，淮北矿业工会在职工中开展了“举报安全隐患大行动”，凡是违反新版“安全规程”及相关安全管理规定的隐患和行为，职工均可以直接举报至淮北矿业工会，经查属实的，将根据隐患级别给予举报者最高10000元的奖励。图为2月5日，淮北矿业桃园煤矿工作人员在张贴安全隐患举报联系方式。

孔 军 摄

江西：提前超额完成煤矿关闭任务

本报讯 2月5日，江西省煤炭行业管理（监管）工作会议在南昌召开。会上总结了2009年该省煤炭行业管理（监管）工作，部署了2010年的工作。据悉，2009年，该省提前超额完成煤矿关闭任务。

江西省煤炭行业管理办公室主任朱毅作的题为《强化安全保障能力，进一步推动煤矿安全状况持续稳定好转》的工作报告中指出，2009年，江西省煤炭产量再创新高，全年全省原煤产量2740万吨，同比增加210万吨，增长8.3%。同时，煤矿关闭任务提前超额完成，在连年超额完成国家下达的关井任务指标的基础上，2009年该省关闭小煤矿16处，加上2008年关闭的77处矿井，全省已关闭小煤矿93处，提前并超额完成国家下达的“十一五”后三年关闭80处小煤矿的计划目标，全省矿井从2000年初的1000余处下降到2009年底的620处。安全生产形势继续保持平稳，全年全省煤矿发生死亡事故34起，死亡68人，比年度控制目标减少12人；原煤百万吨死亡率2.482，比年度控制目标减少0.996，继续杜绝了一次死亡10人以上的重特大事故。

（黄安萍）

问题奶粉再现 食品安全办要求彻查

本报讯 全国食品安全整顿工作办公室日前召要求，要采取坚决果断措施，主动出击，彻底清查食品安全突出隐患。

据了解，在目前整顿高压态势下，仍有个别企业和个人置人民群众生命安全和身体健康于不顾，利欲熏心、顶风作案。2009年以来，一些地方查处了上海熊猫炼乳、陕西金桥乳粉、山东“绿赛尔”纯牛奶、辽宁“五洲大冰棍”雪糕、河北“香蕉果园棒冰”等多起乳品三聚氰胺超标案件。这些案件都是使用了2008年未被销毁的问题奶粉作为原料，生产乳制品，性质非常恶劣。

会议强调，食品安全整顿工作当务之急是要突出重点，全面彻查食品安全隐患。各地要狠抓彻查任务落实，不留死角；加大追查力度，严肃追究责任，彻查并坚决销毁2008年问题奶粉。

目前流入广州市场的“毒奶粉”有三种，其中两种由“渭南市乐康乳业有限公司”生产，一种由“宁夏吴忠市天天乳业有限公司”生产。

（安 讯）

安全时讯 一周事故

贵州客车翻车8死20伤

本报讯 贵州省江口县2月1日11时许，发生一起车祸，造成包括司机在内的8人死亡，20人受伤。

据了解，这辆客车行至贵州省江口县闵孝镇新岭村屯湾305省道85号桩处，翻下100米左右的山坡，造成6人当场死亡，另有两名伤者抢救无效死亡，22人不同程度受伤，客车严重受损。

四川一人造板厂爆炸

本报讯 2月2日14时08分，位于四川成都金牛区天回镇街道余家巷社区的成都市鸿新人造板厂锯木车间发生爆炸，事故致2人死亡3人受伤。目前，事故具体原因正在调查之中。

陕西槽罐车侧翻2人死亡

本报讯 2月1日下午4点40分左右，一辆载有24吨液化石油气的液化气槽罐车在312国道陕西丹凤县境内棣花镇陈家沟路口发生侧翻事故，造成车上2人死亡。初步调查显示事故原因为司机疲劳驾驶所致。

山东一花炮厂爆炸4死6伤

本报讯 2月3日11时20分，山东莱芜市雪野镇大厂村花炮厂发生烟花爆炸事故，造成4人死亡，6人受伤。据了解，发生爆炸的花炮厂是一家村办企业，发生爆炸后4人当场死亡，其他受伤人员已脱离生命危险。

（本报综合）

安全时讯 事件追踪

贵州务川火灾事故系电炉引发

本报讯 经消防部门调查取证，贵州省务川县泥水镇1月3日发生的民房着火导致6人死亡7人受伤的火灾事故原因现已基本查明，火灾系电炉长时间通电使用烤燃可燃物引发。

1月3日凌晨3时50分，务川县泥水镇两栋居民自建房发生火灾，造成6人死亡，7人受伤。经调查取证，1月2日晚22时，起火民房一楼门面的租户在房屋内未关闭取暖电炉，电炉长时间通电使用烤燃周围可燃物引发火灾。

（本报综合）